

**Achiziționarea de aplicații de facturare electronică în domeniul achizițiilor publice sau de licențe pentru utilizarea aplicațiilor de facturare electronică în domeniul achizițiilor publice
48310000-4 ; 48311000-1; 48444100-3**

I.D.: 37493781

Documente participare:

- 11-MC1007024.zip
-

Data publicarii	26.07.19	Coduri CPV	48310000-4 48311000-1 48444100-3
-----------------	----------	------------	----------------------------------

Termenul limita pentru depunere: 02.08.19

Descriere: Abordarea implementării AADR va aborda scenariul de tipul „end-to-end” modular, așa încât elementul facturare, ca parte a unui proces de achiziție publică, va fi derulat printr-o terță aplicație ce va fi interconectată cu aplicația SEAP. Facturarea electronică este o etapă a fazei post-atribuire din procesul de achiziție publică, urmând a fi realizată o interconectare între un modul nou-creat în SEAP (post-atribuire, respectiv după publicarea anunțului de atribuire) în cadrul procedurii, atât pentru operatorii economici, cât și pentru autoritățile contractante. Din punct de vedere al canalelor de infrastructură (modalități de transmitere și recepție ale facturilor electronice), AADR consideră că modelul cel mai eficient din punct de vedere costuri și funcționalități este modelul „trei colțuri”. Acesta presupune conectarea emitenților (operatori economici) și receptorilor (autorități contractante) prin intermediul unei platforme unice a unui furnizor de servicii sau hub unic. Avantajul acestui model este uniformizarea transmiterii facturilor (interoperabilitate) și cheltuieli mai scăzute pentru părți, fiind și un ajutor acordat autorităților contractante mai mici care nu au posibilități de achiziționare a unor astfel de platforme sau de servicii ale unor provideri de astfel de servicii. Un posibil dezavantaj pe care îl identificăm în cazul acestui model poate fi contractarea unor servicii suplimentare pentru emitenți (vor avea servicii suprapuse pentru facturarea către autorități contractante cu cele pentru clienții lor privați, furnizori sau cumpărători) sau modificarea propriilor aplicații contabile astfel acestea să corespundă și standardului de facturare electronică în domeniul achizițiilor publice. Din punct de vedere sistemic, AADR consideră că sistemul centralizat, sistem în care facturile electronice emise în conformitate cu Directiva 55/2014 sunt recepționate printr-un singur portal, este cea mai bună abordare, având în vedere următoarele beneficii:

- Abordare unitară – toate autoritățile contractante beneficiază de același nivel al serviciilor, indiferent de tipul sau mărimea sa
- Validarea automată a structurii de date ale facturii – scăderea semnificativă a riscului de neconformitate, autorităților rămându-le doar verificarea îndeplinirii cerințelor de contractare sau regulilor de business
- Acces predictibil pentru furnizori

Scurtă descriere tehnică și prezentare practică

Facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice trebuie să respecte un standard european. Comitetul European pentru Standardizare SEN a publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, în data de 17 octombrie 2017, referințele Standardului: EN 16931-1 Semantic data model of the core elements of an electronic invoice; CEN/TS 16931-2 List of syntaxes that comply with EN 16931-1; CEN/TS 16931-3-1 Methodology for syntax bindings of the core elements of an electronic Invoice; CEN/TS 16931-3-2 Syntax binding for ISO/IEC 19845 (UBL2.1) invoice and credit note; CEN/TS 16931-3-3 Syntax binding for UN/CEFACT XML Cross Industry Invoice D16B; CEN/TS 16931-3-4 Syntax binding for UN/EDIFACT D16B; CEN/TR 16931-4 Guidelines on interoperability of electronic invoices at the transmission level; CEN/TR 16931-5 Guidelines on the use of sector or country extensions in conjunction with EN 16931-1, methodology to be applied in the real environment; CEN/TR 16931-6 Result of the test of EN 16931-1 with respect to its practical application for an end user;

O viziune practică a facturării electronice presupune:

- Crearea unei facturi de către operatorul economic în propria aplicație de gestionare;
- Factura trebuie să respecte standardul european;
- Această factură trebuie primită și procesată de către autoritatea contractantă. Astfel, AADR va crea în SEAP un modul în cadrul unei proceduri de achiziție „închisă” (finalizată prin publicarea unui anunț de atribuire), în care un operator economic va putea încărca o factură electronică creată într-o aplicație proprie. În momentul încărcării facturii electronice în SEAP, aplicația terță o va valida semantic (respectarea standardului european) și o va expune în SEAP în două formate: unul citibil de către un utilizator uman (de ex. un fișier .pdf) și celălalt în formatul electronic în care a fost creat. Deci, aplicația terță trebuie să permită validarea unei facturi electronice și exportul acesteia într-un format grafic interpretabil de utilizator. Operatorul economic va avea astfel posibilitatea de a vizualiza/salva cele două fișiere. Fișierele vor fi salvate (stocate) de către aplicația SEAP. În momentul expunerii celor două fișiere, SEAP va transmite autorității contractante o notificare (în cadrul aplicației și prin email) cu privire la existența facturii în cadrul procedurii respective. După ce va accesa SEAP, autoritatea contractantă va putea vizualiza/descărca cele două fișiere, urmând a le interpreta și valida/respinge din punct de vedere business, respectiv dacă datele de facturare sunt corecte (sume, elementele de identificare ale părților/contractului, datele de emisie/plată, etc). În ceea ce privește transpunerea Directivei 55/2014, menționăm că proiectul de lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice a fost aprobat de către Guvernul României și înregistrat la Senat sub nr. B341/2019, urmând a fi aprobat de către Parlament în perioada imediat următoare.
